

DOI: <https://doi.org/10.23857/fipcaec.v6i1.366>

Estrategias para reactivación económica del Ecuador

Strategies for the economic reactivation of Ecuador

Estratégias para a reativação econômica do Equador

Danny Fabián Maldonado-Chávez ¹
danny.maldonado@unach.edu.ec
<https://orcid.org/0000-0002-7576-4238>

José Ignacio Oviedo-Esparza ³
joviedo@unach.edu.ec
<https://orcid.org/0000-0002-4765-9043>

Juan Carlos Vinueza-Calderón ²
jcvinueza@unach.edu.ec
<https://orcid.org/0000-0002-1268-8418>

Alexandra Elizabeth Ramírez-Salas ⁴
alexandra.ramirez@unach.edu.ec
<https://orcid.org/0000-0002-8768-3101>

Correspondencia: danny.maldonado@unach.edu.ec

* **Recepción:** 30/ 11/ 2020 * **Aceptación:** 20/12/ 2020 * **Publicación:** 09/01/ 2021

1. Master Universitario en Dirección de Empresas, Ingeniero en Comercio Exterior, Universidad Nacional de Chimborazo, Riobamba, Ecuador.
2. Magister en Gestión Empresarial, Ingeniero de Empresas, Universidad Nacional de Chimborazo, Riobamba, Ecuador.
3. Master Universitario en Dirección y Asesoramiento Financiero, Ingeniero en Gestión Empresarial Internacional, Universidad Nacional de Chimborazo, Riobamba, Ecuador.
4. Magister en Contabilidad y Auditoría, Licenciada en Contabilidad Superior y Auditoría Cpa, Técnico Superior en Contabilidad de Costos, Universidad Nacional de Chimborazo, Riobamba, Ecuador.

Resumen

El propósito de este ensayo es analizar las estrategias para la reactivación económica del Ecuador, para ello de la revisión bibliográfica de fuentes gubernamentales, trabajos de investigación, artículos científicos, con lo cual se pueda llegar a conclusiones que faciliten la ampliación de conocimiento sobre la temática. Es importante señalar que la pandemia Covid-19 ha cobrado un alto precio al Ecuador en términos sociales, por la pérdida de vidas y el crecimiento de la pobreza y económicos, por la destrucción de empresas y puestos de trabajo. Se concluye que la recuperación económica será lenta a partir del 2021 hasta el 2025, en vista de que los desequilibrios macroeconómicos que no son de fácil resolución que exigen reformas económicas e institucionales de mediano y largo plazo.

Palabras clave: Recuperación económica; estrategias; reactivación; Covid 19.

Abstract

The purpose of this essay is to analyze the strategies for the economic reactivation of Ecuador, for this purpose of the bibliographic review of government sources, research papers, scientific articles, with which conclusions can be reached that facilitate the expansion of knowledge on the subject . It is important to note that the Covid-19 pandemic has taken a high price on Ecuador in social terms, due to the loss of life and the growth of poverty and economics, due to the destruction of companies and jobs. It is concluded that the economic recovery will be slow from 2021 to 2025, in view of the macroeconomic imbalances that are not easily resolved and require medium and long-term economic and institutional reforms.

Keywords: Economic recovery; strategies; reactivation; Covid 19.

Resumo

O objetivo deste ensaio é analisar as estratégias de reativação econômica do Equador, para o efeito da revisão bibliográfica de fontes governamentais, artigos de pesquisa, artigos científicos, com os quais se possam chegar a conclusões que facilitem a ampliação do conhecimento sobre o assunto. É importante notar que a pandemia de Covid-19 teve um preço alto no Equador em termos sociais, devido à perda de vidas e ao aumento da pobreza e da economia, devido à destruição de empresas



e empregos. Conclui-se que a recuperação econômica será lenta de 2021 a 2025, tendo em vista os desequilíbrios macroeconômicos que não são facilmente resolvidos e exigem reformas econômicas e institucionais de médio e longo prazo.

Palavras-chave: Economic recovery; estratégias; reativação; Covid 19.

Introducción

La economía mundial vive una crisis sin precedentes y que además del impacto social (humano y sanitario) que ha generado hasta el momento la presencia del COVID-19 lo cual lleva a reflexionar sobre el impacto económico que podría presentarse durante, inmediatamente después e incluso un par de años más tarde en que logre controlarse esta pandemia.

Esta afectación se debe a las medidas adoptadas por los países para disminuir los contagios como: cuarentenas, paralización parcial de actividades económico-productivas, cierre de fronteras, restricciones a la libre movilidad y el distanciamiento social. Esto ha generado efectos económicos negativos, como la disminución de la producción, el aumento del desempleo, la reducción de la confianza de inversionistas, entre otros; que no ha hecho más que profundizar las desigualdades en los países.

Este impacto global genera efectos externos negativos sobre América Latina y el Caribe a través del canal comercial, de términos de intercambio, de turismo y remesas. Por ello, se espera una caída del producto bruto interno (PBI) de -9,1% para la región en 2020 (CEPAL, 2020)

De la misma manera, los países de la Comunidad Andina de Naciones(CAN) no han sido ajenos a dichos efectos. Antes de la presencia del Covid-19, se esperaba que el desarrollo económico de los países miembros fuese positivo; donde Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú tendrían un crecimiento de 3%, 3.6%, 0.2%, y 3.2%, respectivamente. Sin embargo, se observa que estas estimaciones han variado hacia un escenario de decrecimiento de 5.9%, 4.9%,7.4% y 12%, para los países mencionados (Banco Mundial, 2020).

El Banco Mundial (BM) (The World Bank, 2020) estima que la economía del Ecuador, al igual que la de México, tendrían el mayor desplome (caída) entre los países latinoamericanos con una reducción del 6% en el PIB para el año 2020. Esta estimación preliminar estaría sujeta a la baja, en la medida que el brote del virus puede ser contenido. Sin embargo, de darse este escenario, la crisis

para Ecuador de 2020, sería la de mayor impacto en su economía desde los años 60. Su repercusión traería consigo mayores secuelas que la crisis de 1999, que ocasionó en ese año una caída del 4,7% en el PIB.

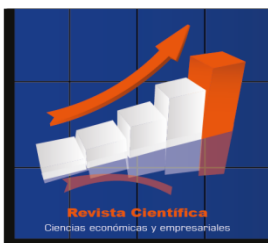
En un estudio reciente de la Universidad Central del Ecuador, quedó en evidencia, que uno de los factores de alta incidencia en el crecimiento económico de cualquier país es la formación bruta de capital fijo (FBKF) o inversión (pública y privada), variable que ha mantenido por muchos años un comportamiento pro-cíclico de crecimiento durante las fases expansivas de la economía y de reducción en las fases bajas. La alta variabilidad de la inversión tiene impactos directos en la actividad económica que no permite ampliar producción ni tampoco generar empleo.

Sumado a lo anterior, para (Titelman & Pérez, 2015) la caída de ingresos tributarios y el mantenimiento de gastos corrientes inflexibles conducen inevitablemente a procesos de alto endeudamiento público, tanto interno como externo, recreando condiciones de insostenibilidad fiscal que luego se transfieren a la balanza de pagos vía crecientes pagos de intereses y capitales al exterior. Esta situación suele ser frecuente dentro de los países latinoamericanos que además se ven afectados por el movimiento especulativo de capitales internacionales y el deterioro de los términos de intercambio

Ahora bien, para (Muñoz, 2021) en su artículo publicado en el Diario El Telégrafo señala que el impacto sanitario y económico del covid-19 en Ecuador, medido por: la caída en exportaciones, fuga de capitales, aumento del comercio informal, pérdida de empleos, derrumbe del turismo, suspensión parcial de actividades productivas, confinamiento y otros; hacen que varias empresas registren descensos en sus ingresos y dificultades para acceder a financiamiento de capital, mantener sus actividades, obligaciones salariales y financieras.

Es decir, para este mismo autor existen visibles cambios en la dinámica de los mercados de consumo, aunque algunos sectores se encuentren a flote como: gas, electricidad, bancos, seguros, almacenamiento y embalaje, servicios online y salud. Se está frente a una recesión global profunda, que no es de corto plazo, sino que podrían pasar meses, e incluso años, antes de que se vuelva a algo parecido a la normalidad .

Es por ello que (García, 2020) considera que los efectos depresivos sobre la actividad económica que provoca el Covid-19, más un perfil productivo eminentemente primario, con una baja articulación productiva sectorial y territorial; más una escasa diversificación de exportaciones; más



una baja productividad y una creciente informalización del mercado de trabajo; todos estos factores limitan las posibilidades de crecimiento económico

Se ha considerado que la recuperación económica será lenta a partir del 2021 hasta el 2025, en vista de que los desequilibrios macroeconómicos no son de fácil resolución que exigen reformas económicas e institucionales de mediano y largo plazo, que siendo inevitable el programa económico firmado con el Fondo Monetario Internacional (FMI), su implementación conlleva un comportamiento de bajo crecimiento económico por el ajuste fiscal y el manejo restrictivo del crédito interno, además por la incertidumbre que impone la pandemia sanitaria sobre la inversión y el consumo y las dinámicas del mercado externo con subidas y bajadas en volumen y precios. unido un prolongado proceso deflacionario que ha llevado a los precios internos a cero o a valores negativos

Todo lo antes señalado permite afirmar que se hace necesario acordar un conjunto de medidas de política económica que enfrenten los problemas de inestabilidad macroeconómica hoy presentes en Ecuador y cuya configuración de deterioro de las condiciones económicas y sociales ya venían desde inicios de 2015, tal como se argumentó en párrafos anteriores.

De las ideas planteadas surge el propósito de este ensayo es de analizar las estrategias para la reactivación económica del Ecuador, a través de la revisión bibliográfica de fuentes gubernamentales, trabajos de investigación, artículos científicos, con lo cual se pueda llegar a conclusiones que faciliten la ampliación de conocimiento sobre la temática.

Desarrollo

La pandemia Covid-19 ha cobrado un alto precio al Ecuador en términos sociales, por la pérdida de vidas y el crecimiento de la pobreza y económicos, por la destrucción de empresas y puestos de trabajo. Esta realidad agravó lo que venía sucediendo en materia económica desde 2015 en adelante, donde los desequilibrios internos se habían venido agudizando expresándose en una prolongada recesión económica, la destrucción acelerada de empleo productivo y formal y la drástica reducción del nivel general de precios internos.

Por su parte, los desequilibrios externos se han venido dejando sentir por la ralentización de la economía internacional, las dificultades del comercio global por los conflictos entre las grandes

potencias y la disminución de la inversión extranjera en países en desarrollo que han deteriorado las cuentas externas del país.

La pandemia del coronavirus agravó esta situación, debido a que ejerce fuertes presiones tanto sobre la oferta, así como sobre la demanda agregadas, que a su vez se expresan en menos horas de trabajo y menor consumo. La reclusión inicial y los aislamientos sociales constituyen medidas sanitarias preventivas con consecuencias económicas. A lo anterior se suman los problemas externos de caída de precios internacionales de los principales productos de exportación, como el petróleo y la reducción del consumo global, también como resultado de la pandemia del Covid-19.

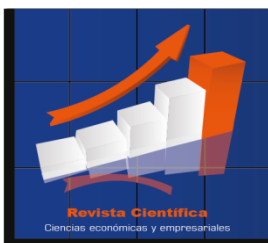
Estos desequilibrios macroeconómicos se han convertido en una carga muy pesada que impide desplegar el potencial productivo del Ecuador, pues los problemas de oferta y demanda agregadas se retroalimentan mutuamente e impiden un crecimiento económico sostenido.

Los factores económicos internos están bajo una fuerte “tensión” negativa por el aislamiento social y por el propio reforzamiento de los procesos recesivos, que se expresan en caída del consumo interno; caída de la inversión interna e internacional; caída de la producción y del empleo formal, por tanto, las políticas deben dar respuestas concretas a estos problemas.

Uno de los aspectos importantes lo presenta (INEC, 2020) refiriéndose específicamente a el empleo septiembre de 2020, el desempleo afectó a medio millón de personas (7% de la población económicamente activa, PEA); 4,5 millones de personas bajo la categoría de subempleo, trabajador no remunerado y otro empleo no-pleno; y tan solo 2,5 millones de personas con empleo adecuado o con garantías sociales y económicas (32% de PEA) .

Otro de los elementos que describen la situación macroeconómica y la necesidad de implementar estrategia que impulsen el crecimiento económico del Ecuador es la materia de los precios, las cifras recientes muestran un fenómeno muy preocupante, pues la inflación anual a diciembre llegó a 1,7% en 2016; 0,4 en 2017; -0,2% en 2018 y -0,07% en 2019. La variación del índice de precios al consumidor se ubicó en -0.91% en noviembre de 2020 (INEC, 2020). Esta situación complejiza el manejo macroeconómico, debido a las interrelaciones que tiene una caída del nivel general de precios internos en las inversiones privadas y en la recreación de una débil demanda interna.

En cuanto al sistema financiero, al finalizar el 2020, los principales indicadores de solvencia y liquidez se encuentran bajo parámetros razonables de desempeño, aunque una disminución de la



rentabilidad. En este contexto, los problemas de Ecuador van por el lado de los problemas de liquidez y capitalización del sistema cooperativo de ahorro y crédito de los segmentos más pequeños y los pocos avances en inclusión financiera, en la medida que cerca de la mitad de la población mayor de 14 años no tiene acceso a servicios financieros.

Para autores como (García, S.; Almeida, P., 2021) las finanzas públicas han sido duramente afectadas por la pandemia del Covid-19, debido a las pérdidas de ingresos fiscales y a la necesidad de incrementar gastos sanitarios y sociales para enfrentar la actual crisis socioeconómica. Al finalizar el 2020, según el (FMI, 2020) el déficit fiscal se calculaba alrededor de - 4.900 millones de dólares, desde un déficit inicial presupuestado de -3.200 millones. Este creciente nivel de déficit fiscal del SPNF ha conducido a un incremento considerable de las necesidades de financiamiento público, del 10,5% del PIB en 2019 al 16% del PIB en el 2020 .

Ahora bien, según el Banco Central estima un crecimiento económico de 3,1% durante 2021, a partir de un buen comportamiento esperado tanto de la recuperación del consumo de hogares, así como del sector externo vía exportaciones e importaciones. El producto interno bruto nominal de 2021 será según (Lipton, 2020) de 100.816 millones de dólares corrientes y 67.539 millones de dólares constantes. El reto para el nuevo gobierno que sea electo en febrero de 2020 y para la sociedad ecuatoriana en su conjunto es acordar un conjunto de medidas de política económica que enfrenten los problemas de inestabilidad macroeconómica hoy presentes y cuya configuración de deterioro de las condiciones económicas y sociales ya venían desde inicios de 2015, tal como se argumentó en páginas anteriores.

Estos desequilibrios macroeconómicos se han convertido en una carga muy pesada que impide desplegar el potencial productivo del Ecuador, pues los problemas de oferta y demanda agregadas se retroalimentan mutuamente e impiden un crecimiento económico sostenido. Los factores económicos internos están bajo una fuerte “tensión” negativa por el aislamiento social y por el propio reforzamiento de los procesos recesivos, que se expresan en caída del consumo interno; caída de la inversión interna e internacional; caída de la producción y del empleo formal, por tanto, las políticas deben dar respuestas concretas a estos problemas.

En concreto, autores como (García S. , 2020) se considera que el manejo fiscal responsable es un aspecto necesario pero insuficiente para la generación sostenida de empleo productivo. Los recortes

de la inversión pública y del gasto corriente son medidas que podrían devolver la confianza para la promoción de la inversión privada, pero, no es menos cierto, que tales medidas reducen la demanda agregada, que, al complementarse con un manejo monetario restrictivo, impacta negativamente en el dinamismo económico de mediano plazo.

Dentro de las recomendaciones ofrecidas por el Colegio de Economistas de Ecuador, para la reactivación económica se encuentra una reforma tributaria integral, con énfasis en la reducción de la imposición al sector empresarial y compensar con una tributación progresiva sobre el patrimonio neto de las personas. Además, consideran como necesaria la racionalización de gasto corriente a partir de garantía de derechos ciudadanos y eficiencia en el uso de recursos. Por otra parte, consideran como estrategia el manejo/racionalización adecuado de tasas de interés para la reactivación

Además de lo anterior, indican la importancia de la aplicación de normas macro - prudenciales flexibles para asegurar la estabilidad financiera. La creación de oportunidades en nuevos servicios tecnológicos, automatización de la manufactura, infraestructuras para enfrentar el cambio climático

En relación a las compras públicas, se considera que es un factor clave para sostener la recuperación económica, para lo cual se requiere un rediseño a profundidad del sistema nacional de compras públicas (8% del PIB) bajo criterios de transparencia y énfasis en los productos de la empresa ecuatoriana y organizaciones de la EPS.

Conclusiones

La recuperación económica será lenta a partir del 2021 hasta el 2025, en vista de que los desequilibrios macroeconómicos no son de fácil resolución que exigen reformas económicas e institucionales de mediano y largo plazo, que siendo inevitable el programa económico firmado con el Fondo Monetario Internacional (FMI), su implementación conlleva un comportamiento de bajo crecimiento económico por el ajuste fiscal y el manejo restrictivo del crédito interno, además por la incertidumbre que impone la pandemia sanitaria sobre la inversión y el consumo y las dinámicas del mercado externo con subidas y bajadas en volumen y precios.



Existen factores complejos que han venido incidiendo en el comportamiento macroeconómico del Ecuador, que deben ser abordados desde diferentes perspectivas amplias en su alcance y diversas en sus dimensiones .

Referencias

1. Banco Mundial. (2020). Perspectivas Económicas Mundiales Junio. Obtenido de <https://www.bancomundial.org/es/publication/global-economic-prospects>
2. CEPAL. (2020). Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) Enfrentar los efectos cada vez mayores del COVID-19 para una reactivación con igualdad: nuevas proyecciones. Obtenido de <https://www.cepal.org/es/publicaciones/45782-enfrentar-efectos-c>
3. FMI. (2020). Fondo Monetario Internacional Ecuador: Request for an extended arrangement under the extended fund facility—press release; staff report; staff supplement; and statement by the executive director for Ecuador. IMF Country Report No. 20/286,f. Obtenido de <https://www.finanzas.gob.ec/wp>
4. García, S. (2020). Investigaciones Para el Buen Vivir. El paquete fiscal del nuevo convenio de crédito con el FMI-2020 y sus límites para la recuperación económica de. Obtenido de <http://buenvivir.ec/web/2020/01/31/informes/3/>
5. García, S. (2020). Investigaciones Para el Buen Vivir. El paquete fiscal del nuevo convenio de crédito con el FMI-2020 y sus límites para la recuperación económica de Ecuador . Obtenido de <http://buenvivir.ec/web/2020/01/31/informes/3/>
6. García, S.; Almeida, P. (2021). Ecuador: Situación MACROECONÓMICA 2020 Y PERSPECTIVAS 2021.
7. INEC. (2020). Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC). Encuesta Nacional de Empleo,Desempleo y Subempleo. Indicadores laborales, septiembre 2020. Quito .
8. Lipton, D. (2020). Consolidación fiscal: Encontrar el equilibrio adecuado; en DIALOGO A FONDOEIF E; FMI: mayo 17 de 2012. L Blog del FMI sobre Temas Económicos para América latina.

9. Muñoz, W. (21 de enero de 2021). La reactivación económica . El Telegrafo . Obtenido de <https://www.elperiodico.com.ec/noticias/economia/4/la-reactivacion-economica>
10. The World Bank. (2020). The Economy in the time of COVID-19 ., Semiannual report of the Latin America and Caribbean región. Obtenido de <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/33555/9781464815706.pdf?sequence=5&isAllowed=y>,
11. Titelman, F., & Pérez, E. (2015). Macroeconomía para el desarrollo en América Latina y el Caribe:.

References

1. World Bank. (2020). World Economic Outlook June. Obtained from <https://www.bancomundial.org/es/publication/global-economic-prospects>
2. ECLAC. (2020). Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC) Facing the increasing effects of COVID-19 for a reactivation with equality: new projections. Obtained from <https://www.cepal.org/es/publicaciones/45782-enfrentar-efectos-c>
3. IMF. (2020). International Monetary Fund Ecuador: Request for an extended arrangement under the extended fund facility — press release; staff report; staff supplement; and statement by the executive director for Ecuador. IMF Country Report No. 20/286, f. Obtained from <https://www.finanzas.gob.ec/wp>
4. García, S. (2020). Investigations for Good Living. The fiscal package of the new credit agreement with the IMF-2020 and its limits for the economic recovery of. Obtained from <http://buenvivir.ec/web/2020/01/31/informes/3/>
5. García, S. (2020). Investigations for Good Living. The fiscal package of the new credit agreement with the IMF-2020 and its limits for the economic recovery of Ecuador. Obtained from <http://buenvivir.ec/web/2020/01/31/informes/3/>
6. García, S .; Almeida, P. (2021). Ecuador: MACROECONOMIC SITUATION 2020 AND PERSPECTIVES 2021.



7. INEC. (2020). National Institute of Statistics and Censuses (INEC). National Survey of Employment, Unemployment and Underemployment. Labor indicators, September 2020. Quito.
8. Lipton, D. (2020). Fiscal Consolidation: Finding the Right Balance; in DIALOGO IN FONDOEIF E; IMF: May 17, 2012. L IMF Blog on Economic Issues for Latin America.
9. Muñoz, W. (January 21, 2021). The economic reactivation. The Telegraph . Obtained from <https://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/economia/4/la-reactivacion-economica>
10. The World Bank. (2020). The Economy in the time of COVID-19,. Semiannual report of the Latin America and Carribean region. Retrieved from [https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/33555/9781464815706.pdf?sequence=5&isAllowed=y,](https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/33555/9781464815706.pdf?sequence=5&isAllowed=y)
11. Titelman, F., & Pérez, E. (2015). Macroeconomics for development in Latin America and the Caribbean .:

©2020 por los autores. Este artículo es de acceso abierto y distribuido según los términos y condiciones de la licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>).