

DOI: <https://doi.org/10.23857/fipcaec.v5i18.212>

## Variables macroeconómicas que influyen en las finanzas públicas de Ecuador

*Macroeconomic variables that influence Ecuador's public finances*

*Variáveis macroeconômicas que influenciam as finanças públicas do Equador*

Nubia Elizabeth Casquete-Baidal <sup>1</sup>

[nubia.casqueteb@ug.edu.ec](mailto:nubia.casqueteb@ug.edu.ec)

<https://orcid.org/0000-0002-4683-1606>

Pedro Ufredo León-Cedeño <sup>2</sup>

[pedro.leonce@ug.edu.ec](mailto:pedro.leonce@ug.edu.ec)

<https://orcid.org/0000-0002-4510-9216>

Hernán Patricio Delgado-Solís <sup>3</sup>

[jhernan.delgado@unesum.edu.ec](mailto:jhernan.delgado@unesum.edu.ec)

<https://orcid.org/0000-0003-0400-700X>

**Correspondencia:** [marco.suriagas@ug.edu.ec](mailto:marco.suriagas@ug.edu.ec)

\* **Recepción:** 21/ 11/ 2019 \* **Aceptación:** 20/01/ 2020 \* **Publicación:** 27 /04/ 2020

1. Magíster en Finanzas y Proyectos Corporativos, Economista, Universidad Estatal de Guayaquil, Guayaquil, Ecuador.
2. Magíster en Administración de Empresas, Ingeniero Comercial, Universidad Estatal de Guayaquil, Guayaquil, Ecuador.
3. Magíster en Contabilidad y Auditoría, Economista, Universidad Estatal del Sur de Manabí, Jipijapa, Ecuador.

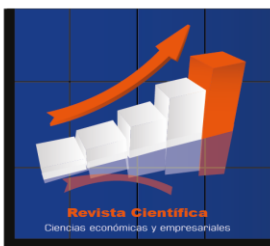
## Resumen

El presente estudio tiene como finalidad analizar los factores macroeconómicos que pueden afectar las finanzas públicas de la nación. Se caracteriza el Sistema Nacional de Finanzas Públicas de Ecuador, se describen los elementos de la Actividad Financiera de la nación, se explican las variables macroeconómicas presentes dentro del sistema de finanzas públicas de Ecuador, y se analiza la coyuntura macroeconómica de Ecuador del año 2018. Metodológicamente hablando, la investigación es documental y descriptiva, puesto que utiliza fuentes secundarias, y estadísticas ofrecidas por el Banco Central de Venezuela y el Ministerios de Economía y Finanzas, que arrojan información acerca de las finanzas públicas del Estado. Los resultados indican que conocer la situación de las finanzas públicas en Ecuador abarca un análisis económico de los sectores real, fiscal, externo y monetario-financiero. En este caso, al estudiar el período económico 2018, se observaron cambios en las variables macroeconómicas, que, a pesar de que la mayoría de ellas reflejan cifras beneficiosas, hay casos en los que se presentan cifras poco aceptables; por lo que se concluye que el Estado debe hacer un seguimiento permanente del comportamiento de las variables, a fin de que las tendencias favorables sean sostenibles en el tiempo y evitar problemas estructurales futuros.

**Palabras claves:** Variables macroeconómicas; finanzas públicas; Ecuador.

## Abstract

The purpose of this study is to analyze the macroeconomic factors that may affect the nation's public finances. The National Public Finance System of Ecuador is characterized, the elements of the nation's Financial Activity are described, the macroeconomic variables present within the public finance system of Ecuador are explained, and the macroeconomic situation of Ecuador in 2018 is analyzed. Methodologically speaking, the research is documentary and descriptive, since it uses secondary sources, and statistics offered by the Central Bank of Venezuela and the Ministries of Economy and Finance, which provide information about the state's public finances. The results indicate that knowing the situation of public finances in Ecuador includes an economic analysis of the real, fiscal, external, and monetary-financial sectors. In this case, when studying the 2018 economic period, changes were observed in the macroeconomic variables, which, despite the



fact that most of them reflect beneficial figures, there are cases in which unacceptable figures are presented; therefore, it is concluded that the State must permanently monitor the behavior of the variables, so that favorable trends are sustainable over time and avoid future structural problems.

**Keywords:** Macroeconomic variables; Public finances; Ecuador.

## Resumo

O objetivo deste estudo é analisar os fatores macroeconômicos que podem afetar as finanças públicas do país. O Sistema Nacional de Finanças Públicas do Equador é caracterizado, os elementos da Atividade Financeira do país são descritos, as variáveis macroeconômicas presentes no sistema de finanças públicas do Equador são explicadas e a situação macroeconômica do Equador em 2018 é analisada. Metodologicamente, a pesquisa é documental e descritiva, pois utiliza fontes secundárias e estatísticas oferecidas pelo Banco Central da Venezuela e pelos Ministérios de Economia e Finanças, que fornecem informações sobre as finanças públicas do estado. Os resultados indicam que o conhecimento da situação das finanças públicas no Equador inclui uma análise econômica dos setores real, fiscal, externo e monetário-financeiro. Nesse caso, ao estudar o período econômico de 2018, foram observadas mudanças nas variáveis macroeconômicas, as quais, apesar de a maioria refletir valores benéficos, há casos em que são apresentados valores inaceitáveis; Portanto, conclui-se que o Estado deve monitorar permanentemente o comportamento das variáveis, para que tendências favoráveis sejam sustentáveis ao longo do tempo e evitem problemas estruturais futuros.

**Palavras-Chave:** Variáveis macroeconômicas; finanças públicas; Equador

## Introducción

La importancia de las finanzas públicas, radica en que, a través de una buena administración, el estado satisface directa e inmediatamente las necesidades colectivas dentro del orden jurídico. Mediante el manejo de las finanzas públicas, pueden verse afectados algunos indicadores de la economía, tales como el ahorro, la inversión o el consumo público y privado; por ejemplo, cuando los ingresos superan a los gastos existe un superávit público, es decir, el gobierno cuenta con un

ahorro que se puede canalizar a incrementar la inversión y el consumo; en contraposición, el sector privado se afecta en sus niveles de ahorro, inversión y consumo.

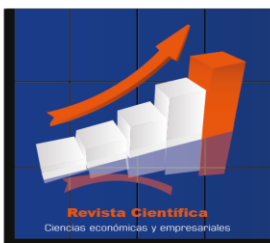
La situación contraria se da cuando los gastos del gobierno superan a sus ingresos generando un déficit público. En esta situación el ahorro, la inversión y el consumo del sector público se reducen y se aumentan los del sector privado. Mediante las finanzas públicas el Estado cumple con las funciones de asignación, redistribución y estabilización de la actividad económica.

Cuando ocurre la segunda situación, el país se encuentra en una situación, desprotegida poco privilegiada, y en la mayoría de los casos se debe a factores macroeconómicos que afectan directa o indirectamente las finanzas públicas. Esta situación es grave, ya que el déficit público se ha convertido en uno de los mayores problemas que ha generado crisis, dejando a los Gobiernos con deudas insostenibles.

En términos de control de finanzas públicas por medio del estado, puede que exista una buena administración de los recursos tributarios y financieros, optimización de los procedimientos administrativos, institucionalización de un proceso efectivo y eficiente de recaudación tributaria y negociación financiera, y de la racionalización y desembolso oportuno del gasto público, en procura de alcanzar el desarrollo del país. Sin embargo, aunque esto suceda, existen factores externos macroeconómicos que pueden influir sobre las finanzas públicas y traer serios problemas en el largo plazo.

Puesto que las finanzas públicas constituyen una importante actividad económica del Estado, centrándose en controlar la prestación de servicios públicos u obras públicas para satisfacer necesidades colectivas, es necesario prestar atención a qué factores pueden debilitarla, de modo que, en vez de generar un problema, más bien sea beneficioso para la población.

Tomando en cuenta lo ya mencionado, la presente investigación, pretende analizar qué factores macroeconómicos pueden estar afectando las finanzas públicas de la nación. Inicialmente se caracteriza el Sistema Nacional de Finanzas Públicas de Ecuador y se describen los elementos de la Actividad Financiera de la nación, después se explican las variables macroeconómicas presentes dentro del sistema de finanzas públicas de Ecuador, y, por último, se analizan el comportamiento de las variables macroeconómicas y su influencia en las finanzas públicas de Ecuador durante los períodos económicos 2016-2018.



Metodológicamente hablando, la investigación es documental y descriptiva; porque para su desarrollo se utilizaron fuentes secundarias tales como: libros, guías bibliográficas y artículos científicos, con la finalidad de analizar los factores macroeconómicos que afectan las finanzas públicas de la nación. Adicionalmente, se utilizaron estadísticas ofrecidas por el Banco Central de Venezuela y el Ministerios de Economía y Finanzas, que arrojan información acerca de las finanzas públicas del Estado.

## Desarrollo

### Clasificación del Sistema Nacional de Finanzas Públicas

De acuerdo al Reglamento del Código Orgánico de planificación y fianzas públicas, para efectos del análisis de finanzas públicas, el sector público (SP) estará dividido en sector público no financiero (SPNF) y sector0 público financiero (SPF).

**Sector Público No Financiero -Spnf-** Comprende todas las instituciones que pertenecen al Sector gobierno general, entidades de seguridad social y las empresas públicas no financieras (EPNF). Está compuesto por (Reglamento del Código Orgánico de planificación y fianzas públicas: 2018):  
**1.- Gobierno General**, que comprende todas las entidades cuya actividad primaria es desempeñar las funciones de gobierno, este a su vez se sub-clasifica en:

**Gobierno central o estado central**, son todas las instituciones que conforman el Presupuesto General del Estado que se encargan de prestar servicios públicos en beneficio de la comunidad, como defensa nacional, relaciones con otros países, seguridad y orden público y funcionamiento eficiente del sistema socio-económico del país. Está constituido por las diferentes entidades que pertenecen a las funciones Ejecutiva; Legislativa; Judicial; Electoral; y, Transparencia y Control Social. Dentro de la Función Ejecutiva se incluyen todos los regímenes especiales.

**Gobiernos autónomos descentralizados**, constituidos por los gobiernos regionales, gobiernos provinciales, gobiernos municipales o distritos metropolitanos y por los gobiernos parroquiales rurales.

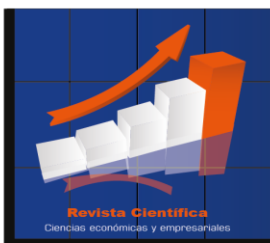
**2.- Empresas públicas** son todas las entidades jurídicas públicas o de economía mixta creadas con el fin de producir bienes y/o prestar servicios públicos en todos los niveles de gobierno, de conformidad con la Ley Orgánica de Empresas Públicas.

**3.- Entidades de la seguridad social**, son instituciones gubernamentales que se ocupan de la operación de la seguridad social, constituidas por el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS), Instituto de Seguridad Social de las Fuerzas Armadas (ISSFA) y el Instituto de Seguridad Social de la Policía (ISSPOL).

**Sector Público Financiero -Spf-** Comprende todas las instituciones cuya actividad principal es la monetaria y la intermediación financiera tales como: Banco Central del Ecuador, Banco del Estado, Banco del Instituto Ecuatoriano de la Seguridad Social, Banco Nacional de Fomento, Corporación Financiera Nacional, Corporación de Finanzas Populares, entre otras.

Obligaciones de las entidades del sector público: Son obligaciones de las entidades del sector público las siguientes (Reglamento del Código Orgánico de planificación y fianzas públicas: 2018):

- Aplicar de manera obligatoria las normas, políticas, procesos, y lineamientos que emita el Ministerio de Economía y Finanzas en relación con el SINFIPI
- Establecer procedimientos para la aplicación de las disposiciones legales y normas pertinentes que emita el Ministerio de Economía y Finanzas, dentro del ámbito de su competencia, en función de sus necesidades y características particulares
- Proporcionar información, en la forma y plazos previstos en la normativa correspondiente al Sistema Nacional de las Finanzas Públicas, así como en las normas y directrices expedidas por el Ministerio de Economía y Finanzas, en ejercicio de las facultades que le confiere el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, leyes conexas y normativa vigente
- Contar con una unidad administrativa financiera institucional responsable de la administración financiera
- Velar por el correcto uso de las plataformas informáticas del Sistema Nacional de Finanzas Públicas, incluyendo los accesos a los mismos
- Solicitar al Ministerio de Economía y Finanzas la anulación de los métodos de acceso a las plataformas informáticas del Sistema Nacional de Finanzas Públicas de los funcionarios que dejen de laborar en las entidades públicas
- Nombrar autorizadores de gasto y pago institucionales
- Cumplir la normativa dictada por los organismos de control.



## Funciones principales del estado

Entre las principales funciones del Estado, Musgrave, define tres “brazos” económicos del Estado:

- **Asignación:** el Estado interviene sobre la forma en que la economía asigna los recursos entre bienes privados y bienes públicos, ya sea de forma directa (proveyéndolos, como la educación o defensa) o indirecta (vía impuestos y subvenciones que se destinan a los gastos que constan dentro del presupuesto público); para fomentar unas actividades y desincentivar otras. En este punto se encuentra la provisión de los bienes públicos, así como las políticas de regulación y control
- **Estabilización:** Mediante el uso de la política económica, cuyo objetivo consiste en que la economía se mantenga en el nivel de pleno empleo con precios estables y una tasa “apropiada” de crecimiento económico. La forma de cómo hacerlo está básicamente relacionada con la gestión macroeconómica
- **Distribución:** es decir la forma en que los bienes producidos se distribuyen entre sus miembros. Este brazo trata temas como la equidad y la disyuntiva entre equidad y eficiencia (crecimiento). A veces, la consecución de este objetivo se da mediante impuestos progresivos, o prestación directa de servicios.

En la medida en que estos tres grandes objetivos sean distintos, es probable que cualquier medida tomada por el Estado afecte a más de uno; por tanto, el diseño de la política pública debe realizarse de forma que permita el cumplimiento de un objetivo, sin obstaculizar a otro.

Por otra parte, según Brito et al (2011) Las estadísticas fiscales son fundamentales para analizar el tamaño del Sector público; su contribución a la demanda agregada, la inversión y el ahorro; la repercusión de la política fiscal en la economía, incluidos el uso de recursos, las condiciones monetarias y el endeudamiento nacional; la presión tributaria; la protección arancelaria y la red de protección social.

En el Ecuador, el Sistema Nacional de Finanzas Públicas (SINFIP) comprende el conjunto de normas, políticas, instrumentos, procesos, actividades, registros y operaciones que las entidades y organismos del Sector público, deben realizar con el objeto de gestionar en forma programada los

ingresos, gastos y financiamiento públicos, con sujeción al Plan Nacional de Desarrollo y a las políticas públicas.

Los componentes del SINFIP son: política y programación fiscal, ingresos, presupuesto, endeudamiento público, contabilidad gubernamental y tesorería.

Una administración financiera está integrada cuando los sistemas y unidades que la conforman actúan en forma interrelacionada, bajo la dirección de un único órgano coordinador (que debe poder reglamentar su funcionamiento), y cuando el conjunto de principios, normas y procedimientos que están vigentes en el sistema son coherentes entre sí y permiten interrelacionar automáticamente sus actividades. (Brito et al: 2011).

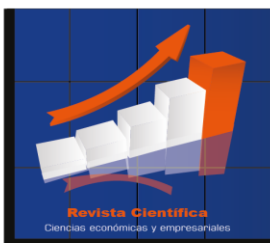
### **Componentes de la Actividad Financiera del Estado**

#### **Ingreso público:**

Según su naturaleza, los recursos del Estado pueden clasificarse tributarios y no tributarios. Los ingresos *No Tributarios* constituyen una importante fuente de ingresos en los países en desarrollo, donde el Estado es el dueño de los recursos naturales exportables (como el petróleo en el caso del Ecuador), de empresas públicas grandes. Estos se clasifican en tres categorías (Brito et al: 2011):

- a) *Originarios o patrimoniales*: son los que se obtienen de los bienes que conforman el patrimonio del Estado: beneficios de las empresas públicas; ingresos provenientes de la explotación de concesiones<sup>21</sup> y de las ventas de bienes de su propiedad. En este tipo se encuentran los ingresos por exportación directa de petróleo de EP PETROECUADOR, así como los ingresos por las concesiones realizadas a las empresas privadas;
- b) *Empréstitos*: son recursos de préstamos internos o externos que obtiene el Estado. La Constitución prohíbe el uso de endeudamiento externo para gastos diferentes a los de capital. El Artículo 290, numeral tres, señala que con endeudamiento público se financiará exclusivamente proyectos de inversión para infraestructura o que tengan capacidad financiera de pago; además el Artículo 286 indica que los egresos permanentes se financiaran con ingresos permanentes;
- c) *Emisión de moneda e inflación*: los gobiernos pueden utilizar como fuente de recursos la emisión de la moneda; siempre y cuando la ley los ampare, la idea es que se emita dinero cuando la demanda de dinero es suficiente como para que la emisión no genere inflación, efecto que se conoce como “señoría”. Sin embargo cuando la demanda de dinero es





insuficiente con relación a la cantidad emitida, se genera un “impuesto inflacionario”<sup>22</sup> (el único que no requiere aprobación del Poder Legislativo) asociado a la pérdida de poder adquisitivo por el exceso de dinero y el consecuente incremento de los precios. En el caso del Ecuador, al ser un país oficialmente dolarizado no se analizará a profundidad este tema. Sin embargo, cabe señalar que este tipo de financiamiento (del déficit) conlleva a problemas en la Balanza de Pagos por los desequilibrios que produce.

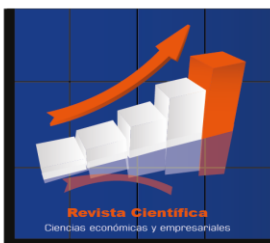
Por otra parte, los ingresos Tributarios provienen del ejercicio de poderes inherentes a la soberanía o al Poder del Estado. Están constituidos por impuestos, tasas y contribuciones (Brito et al: (2011):

- a) *Tasas*: son prestaciones que el Estado cobra por un bien o un servicio determinado e individualizado. Para su establecimiento se deben observar dos requisitos: (i) el importe debe guardar relación con el costo del servicio prestado; y, (ii) se debe identificar específicamente dicho servicio. Normalmente su finalidad es la prestación o mantenimiento de un servicio público o la realización de una determinada actividad (licencias);
- b) *Contribuciones*: en este caso, quien los paga debe recibir un beneficio perfectamente individualizado, que se traduce de alguna forma en un incremento de su patrimonio. Por ejemplo la contribución de mejoras, cuando el valor de una propiedad aumenta por una obra realizada por el Estado (camino, autopistas, entre otras); o el caso de los aportes para la jubilación, en este último si el beneficio recibido es menor al aporte, una porción del mismo será contribución y otra impuesto;
- c) *Impuestos*: son la principal fuente de recursos del Estado, debido a que implican la transferencia de ingresos de una persona a otra, los impuestos deben ser establecidos por ley (es decir requieren la aprobación del Poder Legislativo). Tienen la característica de que no requieren contrapartida por parte del Estado y son obligatorios. Normalmente producen dos efectos: de sustitución, ya que modifican los precios relativos de los bienes; y, efecto de ingreso, ya que el ingreso de las personas se modifica luego del gravamen. El conjunto de impuestos, denominado “sistema tributario” también sirve para modificar los incentivos de los agentes económicos; por ejemplo, reducir los incentivos para llevar a cabo ciertas

actividades sujetas a impuestos como contaminar o fumar; y fomentar otras que están menos gravadas, como establecer una empresa nueva o estudiar e investigar.

Según Brito et al (2011), existen además ingresos corrientes no tributarios, que se refieren a las tasas y derechos, las rentas de la actividad empresarial, las rentas de la propiedad y otros ingresos que perciben los gobiernos provinciales y los municipios por prestación de servicios públicos. Entre las principales tasas se tiene:

- a) Tasas y Contribuciones: Corresponden a los gravámenes fijados por los gobiernos seccionales, en razón de los servicios o beneficios proporcionados. Los principales son:
- Peaje: es el pago por el derecho al tránsito en autopistas, vías y puentes. Es cobrado por los consejos provinciales, pero podrían ser cobrados también por los municipios.
  - Rodaje de Vehículos Motorizados: son las tasas de rodaje y adicionales que se cobran por los vehículos motorizados y de transporte inscritos en una determinada jurisdicción. Son cobrados por los municipios.
  - Inscripciones, Registros y Matrículas: corresponde al cobro por inscripciones y registros en nóminas y catastros específicos en una determinada jurisdicción, Lo cobran los municipios.
  - Servicios de Camales: ingresos del cobro de la tasa por el servicio de faenamiento de animales. Son cobrados por los municipios.
  - Agua Potable: provienen de los servicios de dotación de agua potable y de servicios relacionados (conexiones, reconexiones y gastos propios del servicio) y pueden ser cobrados por los municipios (si la provisión de este bien está a su cargo).
  - Alcantarillado: ingresos provenientes de la dotación de alcantarillado y de sus relacionados (conexiones, reconexiones y gastos propios del servicio) y si su provisión está a cargo del gobierno local son cobrados por los municipios.



- Energía Eléctrica: cobro por la prestación del servicio de energía eléctrica y sus relacionados (conexiones, reconexiones y gastos propios del servicio) y si su provisión está a cargo del gobierno local son cobrados por los municipios
- Otras tasas: ingresos provenientes del cobro de otras tasas no clasificadas en los anteriores conceptos. Son cobradas por los dos niveles de gobierno.
- Contribución Especial de Mejora: son ingresos provenientes de las contribuciones por mejoras urbanas y rurales de parte de los propietarios beneficiados por estas obras. De igual manera pueden ser cobrados por los dos niveles de gobierno.

b) Otros ingresos no tributarios: incluyen todos los recursos que no son clasificables en rubros específicos como multas tributarias, intereses por mora tributaria, remates, cobro de garantías y fianzas, entre otros. Son cobrados por los consejos provinciales y los municipios.

### **Gasto público**

Según Brito et al (2011), el gasto público es una de las formas de intervención estatal diseñada para contrarrestar las fallas de mercado y lograr una distribución equitativa de los recursos. Es utilizado como una herramienta de política macroeconómica, aun cuando tiene consideraciones microeconómicas (asignación de los recursos y determinación de los precios). La tarea es “fijar un nivel compatible con la estabilidad macroeconómica y, después reestructurar el gasto en el marco de un programa de medidas de reforma sistémica encaminadas a incrementar la tasa de ahorro interno, la inversión productiva y la eficiente asignación de los recursos”.

El gasto público puede agruparse en cuatro grandes categorías (Brito: 2011):

- a) Gastos de Consumo, que incluye las compras de bienes y servicios por parte del Estado; así como los sueldos y salarios de los empleados públicos;
- b) Gastos de Capital o Inversión (o Formación Bruta de Capital Fijo –FBKF-), incluye los gastos de capital, tales como la construcción de carreteras;

- c) Transferencias al sector privado, que incluye las pensiones de retiro, seguro de desempleo y otros beneficios; y,
- d) Intereses sobre la deuda pública, que comprende el pago por la utilización de los valores de capital correspondientes a deuda del Estado, tanto interna como externa.

### **Factores macroeconómicos que afectan las finanzas públicas**

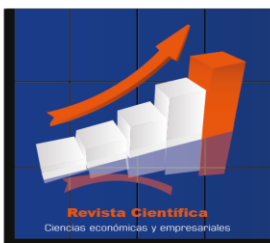
Según Cardona et al (2017), menciona alguna de las variables macroeconómicas que pueden influir sobre las finanzas públicas, estos son:

- Crecimiento de la economía (DPIB) Es el incremento porcentual del PIB respecto al mismo periodo del año anterior. El signo esperado de esta variable depende del ciclo económico en el cual se encuentre la economía. Cuando las economías se encuentran en un periodo expansionista las tasas de interés también se encontrarán en aumento.
- DTF “Es el promedio ponderado de las tasas de interés efectivas de captación a 90 días (las tasas de los certificados de depósito a término (CDT) a 90 días) de los establecimientos bancarios, corporaciones financieras, compañías de financiamiento comercial y corporaciones de ahorro y vivienda.
- Rentabilidad de Bolsa de Valores Es el resultado de calcular los retornos del Índice General de la Bolsa de Valores frente al mismo trimestre del año anterior.

Banda (2011) explica que los indicadores o variables macroeconómicas más relevantes son:

**Producto Interior Bruto (PIB):** Es el valor de todas las mercancías producidas en un país durante un periodo de tiempo determinado. Su variación puede producirse por cambios en la producción o por cambios en los precios de los productos.

**Prima de riesgo:** es la diferencia existente entre el interés a la que se pide la deuda de un país en comparación a otros países. Es como la recompensa que reciben los inversores por prestar dinero a países en situaciones económicas complicadas.



**Inflación:** se considera como el aumento del costo de vida en un país. Es un indicador que muestra el aumento de los precios y, por lo tanto, la disminución del valor del dinero, ya que se pueden comprar menos cosas con el mismo dinero.

**Tipo de interés:** es el porcentaje a través del cual se financian los bancos. Por ello, determinará el coste de acceder al crédito de una zona.

**Tipo de cambio:** es el valor que posee una moneda con respecto a otra. Si sabemos a cuánto equivale una moneda en relación con otra podemos saber cuál de las dos economías posee un mejor estado de salud.

**Balanza de pagos:** hace referencia a todos los intercambios económicos de un país con el exterior durante un periodo determinado.

**Desempleo:** muestra el número de personas que se encuentran en situación de desempleo en una zona concreta.

**Indicadores de oferta y demanda:** es fundamental conocer cuál es la demanda de productos en un país y la capacidad de cubrir esas necesidades por parte de sus productores a través de la oferta. Como puede observarse algunos autores las llaman variables macroeconómicas y otros utilizan el nombre de indicadores. No todos mencionan como variables principales las mismas. En síntesis, pueden considerarse como variables macroeconómicas que pueden afectar las finanzas públicas, las siguientes:

- Renta petrolera
- Tasas de interés
- Tasas de inflación
- Patrones de consumo
- Tendencias de desempleo
- Niveles de productividad del trabajador
- Valor del dólar en los mercados mundiales
- Importaciones
- Exportaciones
- Cambio en la demanda de productos
- Fluctuación de precios

- Demanda de divisas
- Entre otros

## **Coyuntura Macroeconómica Nacional - Ecuador 2018**

Basado en información suministrada por el Ministerio de Economía y Finanzas, se presenta el Informe de Desempeño Económico del Ecuador, realizado con la última información disponible a la fecha, publicada por los organismos oficiales. Dicho informe presenta un análisis económico de los sectores real, fiscal, externo y monetario – financiero.

### **1.- Sector Real**

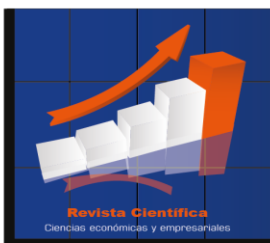
**Crecimiento Económico:** En el tercer trimestre de 2018, el crecimiento de la economía fue de 1,4%, de 2,9 en el 2017 y de -1,0% en el año 2016. Dicho crecimiento se sustenta en el consumo de los hogares y en la Formación Bruta de Capital Fijo. Las ramas que más crecieron en el 2018 son: acuicultura, pesca y camarón (7,4%); suministro de electricidad y agua (3,6%); y, enseñanza y servicios sociales y de salud (3,4%).

**Nivel de precios en la economía:** La inflación anual a diciembre de 2018 fue de 0,27%. La variación positiva del nivel de precios se debe al incremento de precios de servicios judiciales y a la optimización del subsidio a los combustibles.

**Mercado Laboral:** La tasa de desempleo nacional en el año 2018, fue de 3,69%, menor que la del año anterior. Sin embargo, existió una reducción significativa del empleo adecuado, y el empleo inadecuado incrementó 2,30 puntos porcentuales. Específicamente, el segmento “Otro empleo no pleno” registró un aumento; allí constan aquellas personas que no desean trabajar más horas. En resumen, se puede decir que existió movilidad dentro del mercado laboral, desde el desempleo y empleos adecuados hacia empleos inadecuados, e inactividad.

**Pobreza y desigualdad:** La pobreza del año 2018 a nivel nacional, fue muy similar a la del año 2017, ubicándose en 23,2%. La línea de pobreza en 2018 se ubicó en USD84,79, esto significa que aquellas personas que perciben un ingreso familiar menor a este monto se consideran pobres, y los que sobreviven con aproximadamente la mitad de esta línea de pobreza referencial, se encuentran en un estado de extrema pobreza.

### **2. Sector Fiscal**



**Sector Público no Financiero – SPNF:** El SPNF de enero a octubre 2018, presentó un desempeño favorable, a raíz del incremento en el ingreso total por USD 4.519,4 millones y la reducción en el gasto de capital de USD 1.860,8 millones. Además, el comportamiento favorable del precio de petróleo provocó un incremento en los ingresos petroleros.

**Deuda Pública:** Para el año 2018, la deuda pública agregada se ubicó en un 45,2% del PIB, 6,2 puntos porcentuales más con respecto al año 2017. El incremento se debe a la contratación de deuda externa, específicamente en la emisión de bonos soberanos a inicios de año.

**Recaudación Tributaria:** La recaudación tributaria del año 2018 estuvo distribuida de la siguiente manera: 51% de impuestos indirectos y 49% de impuestos directos. El monto recaudado asciende a USD 15.145 millones. Dentro de los impuestos indirectos se destacan los incrementos del IVA e ICE, y de las importaciones. Por otro lado, el impuesto directo destacado fue el impuesto a la renta, producto de la recaudación en declaraciones de personas, herencias y legados.

### 3. Sector externo

**Balanza Comercial:** El saldo de la balanza comercial total al cierre del año 2018, fue de USD -514,5 millones, equivalente al -0,5 % del PIB, esto significa que se presentó un déficit, a pesar de que en la balanza comercial petrolera presentó un superávit, por mejoras de los precios del barril de petróleo. Por otro lado, en lo que respecta a la balanza comercial no petrolera se registró un déficit de USD -4.958. La razón de esto es que el crecimiento de las importaciones no petroleras superó por mucho al aumento de las exportaciones sin petróleo.

**Balanza de Pagos:** El saldo de la balanza de pagos al final del tercer trimestre del año 2018 fue de USD -467 millones, lo que representa un -0,4% del PIB. Esto se debe al menor resultado negativo de la cuenta corriente y de cuenta de capital y financiera.

### 4. Sector Monetario-Financiero

**Agregados Monetarios:** Al final del periodo económico 2018, la liquidez total en la economía alcanzó los USD53.638 millones; y la oferta monetaria se ubicó en USD25.240 millones. A pesar del incremento en la liquidez total y en la oferta monetaria, es de resaltar que el ritmo de crecimiento de los agregados monetarios ha ido disminuyendo a lo largo del año 2018, siendo la principal variable que incide los depósitos a la vista.

**Reservas Internacionales (RI):** En el mes de enero de 2018, se emitieron bonos soberanos por USD 3.000 millones que permitieron que las reservas internacionales alcanzaran un punto alto de USD5.876 millones. Sin embargo, las reservas internacionales han disminuido a un ritmo de USD332 millones por mes, debido a la tendencia de aumento en las importaciones y del servicio de la deuda. Finalmente, a diciembre del año 2018, las reservas internacionales, presentaron un saldo de USD2.677 millones, producto, en parte, de los desembolsos que ingresaron en el mes de diciembre.

**Captaciones del Sistema Financiero Nacional-SFN:** Al final del año 2018, las captaciones de las otras sociedades no financieras y otros sectores residentes, se ubicaron en USD37.555 millones, registrándose un incremento interanual del 5,1%. A pesar de ello, debido al incremento de las importaciones, el menor gasto público y la menor actividad económica, desde septiembre de 2017, el ritmo de crecimiento de esta variable comenzó a desacelerarse.

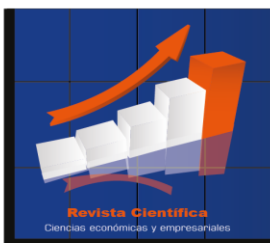
**Cartera de Créditos Sistema Financiero Nacional:** El crédito al sector privado del panorama financiero, al final del año 2018, se ubicó en USD39.994 millones, de los cuales USD38.839 millones corresponden a cartera por vencer y vencida de las otras sociedades no financieras y otros sectores residentes. Esta variable presentó un crecimiento interanual de 15,9%, debido al mayor crecimiento de la cartera por vencer de los segmentos consumo prioritario y microcrédito.

## Conclusiones

Después del análisis de los factores macroeconómicos que influyen en las finanzas públicas de la nación, se concluye que:

- Una variable macroeconómica es aquella magnitud que puede tener distintos valores en diferentes períodos de tiempo, representa elementos o patrones que pueden ser utilizados para describir el comportamiento de una economía o de una unidad económica, a fin de explicar y comprender el comportamiento de los agentes económicos.
- Las finanzas públicas son instrumentos que permiten alcanzar uno de los objetivos principales del Estado, como lo es la prestación de los servicios públicos esenciales para garantizar la existencia de la sociedad en condiciones de dignidad humana, armonía y paz. Del adecuado manejo de las finanzas públicas, depende el nivel de bienestar que se puede suministrar a la población.





- El sistema nacional de finanzas públicas está conformado por el Sector Público no financiero, conformado por el gobierno general, las empresas públicas, y las entidades de la seguridad social; y por el Sector Público financiero, compuesto por el Banco Central de Ecuador, el Banco del Estado, el Banco del instituto ecuatoriano de la seguridad social, el Banco Nacional de Fomento, la Corporación financiera nacional y la Corporación de finanzas populares.
- Entre las variables macroeconómicas presentes dentro del sistema de finanzas públicas de Ecuador, se encuentran: el producto interno bruto, la prima de riesgo, la inflación, el tipo de interés, el tipo de cambio, la balanza de pagos, el desempleo, los indicadores de oferta y demanda, entre otros.
- Es necesario dar un seguimiento continuo al comportamiento de los precios a fin de analizar si los factores de incidencia en la inflación están relacionados con la oferta o demanda de la nación.
- La estructura del mercado laboral del año 2018, se ha mantenido estable, con un mínimo de variación. A pesar de esta estabilidad, el aumento del empleo inadecuado pudiera llegar a convertirse en un problema estructural grave.
- Ecuador sigue siendo bastante inequitativo, prueba de ello se mantienen casi constantes los índices de pobreza y desigualdad.
- En el ámbito petrolero, el precio del petróleo fue un elemento que favoreció los resultados del Sector Público no Financiero, notándose un incremento en el ingreso total y la reducción en el gasto de capital. Por otra parte, se evidenció un crecimiento sostenido de las importaciones no petroleras, contrario al de las exportaciones no petroleras. Adicionalmente, aunque la recuperación del precio del petróleo favoreció el aumento de las exportaciones petroleras y compensó el déficit de la balanza comercial no petrolera, la dependencia de los ingresos petroleros representa un riesgo para la nación.
- Durante el año 2018, el ritmo de crecimiento de los agregados monetarios presentó disminuciones, siendo las variaciones anuales de diciembre las más bajas del año. A pesar de que el crédito alcanzó cifras importantes de crecimiento, los depósitos, no crecieron al

mismo ritmo que los créditos. Esto se debe a la rigidez fiscal, al incremento de las importaciones y a un menor ritmo de crecimiento de las ventas empresariales.

- En cuanto a las reservas internacionales éstas presentaron una disminución, debido, principalmente, a la tendencia de aumento en las importaciones y del servicio de la deuda durante el año 2018.

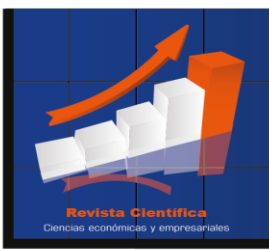
## Referencias

1. Banda José (2011) Las variables macroeconómicas. Economía simple.net
2. Brito, Erika Et. al. Finanzas Públicas para Gobiernos Autónomos Descentralizados/ Erika Brito Et. al. 1ª. Ed. —Quito: Editorial IAEN, 2011.
3. Cardona Echeverri, Daniel; Gaitán Riaño, Sandra; Velásquez Ceballos, Hermilson (2017) Variables macroeconómicas y microeconómicas que influyen en la estimación del costo de capital: un estudio de caso Revista Facultad de Ciencias Económicas: Investigación y Reflexión, vol. XXV, núm. 1, junio, 2017, pp. 105-116 Universidad Militar Nueva Granada Bogotá, Colombia
4. Ministerio de Economía y Finanzas (2018). Informe de rendición de cuentas año 2018

## References

1. Banda José (2011) Macroeconomic variables. Simple economy.net
2. Brito, Erika Et. to the. Public Finance for Decentralized Autonomous Governments / Erika Brito Et. to the. 1st. Ed. —Quito: IAEN Editorial, 2011.
3. Cardona Echeverri, Daniel; Gaitán Riaño, Sandra; Velásquez Ceballos, Hermilson (2017) Macroeconomic and microeconomic variables that influence the estimation of the cost of capital: a case study Journal of the Faculty of Economic Sciences: Research and Reflection, vol. XXV, no. 1, June, 2017, pp. 105-116 New Granada Military University Bogotá, Colombia
4. Ministry of Economy and Finance (2018). Accountability report year 2018

## Referências



1. Banda José (2011) Variáveis macroeconômicas. Simple economy.net
2. Brito, Erika et. al Finanzas públicas para gobiernos autónomos descentralizados / Erika Brito Et. al 1º. Ed. - Quito: IAEN Editorial, 2011.
3. Cardona Echeverri, Daniel; Gaitán Riaño, Sandra; Velásquez Ceballos, Hermilson (2017) Variáveis macroeconômicas e microeconômicas que influenciam a estimativa do custo de capital: um estudo de caso Jornal da Faculdade de Ciências Econômicas: Pesquisa e Reflexão, vol. XXV, n. 1, junho de 2017, pp. 105-116 Universidade Militar de Nova Granada Bogotá, Colômbia
4. Ministério da Economia e Finanças (2018). Relatório de prestação de contas ano 2018

©2019 por los autores. Este artículo es de acceso abierto y distribuido según los términos y condiciones de la licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0)

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>.